



**Identificació de l'expedient:** 1216/2021 2454

**Assumpte:** Aprovació de modificació d'ordenança fiscal número 11, reguladora de les taxes per ocupació de via pública de taules i cadires per ús de terrassa.

De conformitat amb l'article 25 del Text refós de la Llei reguladora d'Hisendes Locals (TRLHL), aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, s'emet el següent:

### INFORME TÈCNIC-ECONÒMIC JUSTIFICATIU DE L'IMPORT DE LES TAXES

#### I.-RELACIÓ DE FETS

Es proposa l'adopció de l'acord per:

<input checked="" type="checkbox"/>	Establiment d'una nova taxa
<input checked="" type="checkbox"/>	Modificació d'una taxa ja establerta
<input checked="" type="checkbox"/>	Supressió d'una taxa ja establerta

Pel/s següent/s supòsit/s d'utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local:

OF	Tarifa	Objecte
11		Taxa per l'ocupació de terrenys d'ús públic amb taules i cadires amb finalitat lucrativa.

Pels següents supòsits de prestació de serveis i/o realització d'activitats administratives:

OF	Tarifa	Objecte

L'apartat III de l'informe posa de manifest l'adequació de la proposta a la normativa aplicable.



Signatura 1 de 1  
Jesús Navarro Pastor  
23/09/2021  
Enginyer tècnic

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:

Codi Segur de Validació 0752bbfc991e4ca9a85ff1bb901bb86e001

Url de validació <https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=063>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



## **II.-FONAMENTS DE DRET**

### **2.1. Règim jurídic**

Les taxes són ingressos de dret públic de caràcter tributari.

D'acord amb l'article 20 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, les entitats locals poden establir taxes per:

A.- La utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local.

En tot cas, tindran consideració de taxes les prestacions patrimonials que estableixin les entitats locals per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local.

L'article 20, apartat 3r, del TRLHL inclou una relació exemplificativa, no tancada, de supòsits d'utilització privativa o aprofitament especial que poden ésser subjectes a taxa.

B.- La prestació de serveis o la realització d'activitats de la seva competència que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular als subjectes passius.

Tindran consideració de taxes les contraprestacions pecuniàries que s'exigeixin per la prestació de serveis o la realització d'activitats administratives quan es produeixi qualsevol de les circumstàncies següents:

a) Que no siguin de sol·licitud o recepció voluntària pels administrats. A aquests efectes no es considerarà voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats:

- Quan vingui imposat per disposicions legals o reglamentàries.
- Quan els béns, serveis o activitats requerits siguin imprescindibles per la vida privada o social del sol·licitant.

b) Que no es prestin o realitzin pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva a favor del sector públic conforme a la normativa vigent.

Per tant, quan concorrin a) o b), la contraprestació exigida tindrà naturalesa de taxa, i quan no concorrin cap de les dues, tindrà naturalesa de preu públic.

S'entendrà que l'activitat administrativa o servei afecta o es refereix al subjecte passiu quan hagi estat motivat directa o indirectament per aquest en raó de que les seves actuacions o omissions obliguin a les entitats locals a realitzar d'ofici activitats o a prestar serveis per raons de seguretat, salubritat, d'abastament de la població o d'ordre urbanístic, o qualsevulla altra.

L'article 20, apartat 4t, del TRLHL inclou una relació exemplificativa de supòsits de prestació de serveis o activitats que poden estar subjectes a taxa.

### **2.2.- Supòsits de no subjecció**

D'acord amb l'article 21.1 TRLHL, en cap cas no es podran exigir taxes pels serveis i activitats següents:

- a) Abastament d'aigua en fonts públiques
- b) Enllumenat públic
- c) Vigilància pública en general.
- d) Protecció civil.





- e) Neteja de la via pública.
- f) Ensenyament en els nivells d'educació obligatòria.

En el cas de la utilització privativa o aprofitament especial constituïts en el sòl, subsol o vol de les vies públiques municipals per part d'empreses explotadores de serveis de subministrament que resultin d'interès general o afectin a la generalitat o a una part important del veïna, la subjecció al règim especial de l'article 24.2.c TRLHL exclou l'exacció d'altres taxes per aquest concepte, sense perjudici de les que es pugui establir per prestació de serveis o realització d'activitats administratives.

### 2.3. Supòsits d'exempció

L'article 21.2 TRLHL estableix que "l'Estat, les comunitats autònomes i les entitats locals no estaran obligats al pagament de les taxes per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic pels aprofitaments inherents als serveis públics de comunicacions que explotin directament i per tots els que immediatament interessin a la seguretat ciutadana o la defensa nacional."

Aquest precepte no regula cap supòsit d'exempció per taxes per prestació de serveis o realització d'activitats administratives.

### 2.4.- Regla de quantificació

A.- Pel que fa a les taxes per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local, l'article 24.1 TRLHL estableix que el seu import es fixarà:

- a) Amb caràcter general, prenent com a referència el valor que tindria en el mercat la utilitat derivada d'aquesta utilització o aprofitament, si els béns afectats no fossin de domini públic. A aquest efecte, les ordenances fiscals podran assenyalar en cada cas, atenent a la naturalesa específica de la utilització privativa o l'aprofitament especial del què es tracti, els criteris o paràmetres que permetin definir el valor de mercat de la utilitat derivada
- b) Quan s'utilitzin procediments de licitació pública, l'import de la taxa vindrà determinat pel valor econòmic de la proposició sobre la qual recaigui la concessió, autorització o adjudicació.
- c) Quan es tracti de taxes per utilització privativa o aprofitaments especial constituïts en el sòl, subsol o vol de les vies públiques municipals, a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments que resultin d'interès general o afectin a la generalitat o a una part important del veïnat, l'import d'aquestes consistirà, en tot cas i sense excepció, en el 1,5 per cent dels ingressos bruts procedents de la facturació que obtinguin anualment e cada terme municipal les referides empreses.

B.- Quant a les taxes per la prestació d'un servei o per la realització d'una activitat , l'article 24.2 TRLHL estableix que , en general, el seu import no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de què es tracti o, en el seu defecte, del valor de la prestació rebuda.

Per la determinació d'aquest import, es tindran en compte els costos directes i indirectes, inclosos els de caràcter financer, amortització de l'immobilitzat i, en el seu cas, els necessaris per garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei o activitat per quina prestació o realització s'exigeix la taxa, tot això amb independència del pressupost o

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	
Codi Segur de Validació	0752bbfc991e4ca9a85ff1bb901bb86e001
Url de validació	<a href="https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=063">https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=063</a>
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





organisme que ho satisfaci. El manteniment i desenvolupament raonable del servei o activitat de que es tracti es calcularà d'acord amb el pressupost i projecte aprovats per l'òrgan competent.

Segons s'estableix en apartat 3<sup>r</sup> de l'article 20, la quota tributària consistirà, segons disposi la corresponent ordenança fiscal, en:

- La quantitat resultant d'aplicar una tarifa,
- Una quantitat fixa assenyalada a l'efecte, o
- La quantitat resultant de l'aplicació conjunta de ambdós procediments.

Per la determinació de la quantia de les taxes es podran tenir en compte criteris genèrics de capacitat econòmica dels subjectes obligats a satisfer-les (art.24.4 TRLHL).

## 2.5.- Obligtorietat de memòria econòmica

D'acord amb l'article 25 del TRLHL, en redacció donada per disposició final 4a de la Llei 2/2015, de 30 de març:

*«Els acords d'establiment de taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic, o per finançar total o parcialment els nous serveis, hauran d'adoptar-se a la vista d'informes tècnic-econòmics en els que es posi de manifest el valor de mercat o la previsible cobertura del cost d'aquells, respectivament. Aquest informe s'incorporarà a l'expedient per l'adopció del corresponent acord».*

Per la seva banda, l'article 20.1 de la Llei 8/1989, de 13 de abril, de Taxes i preus públics, en la redacció donada per la Llei 25/1998, de 13 de juliol, disposa:

*“Tota proposta d'establiment d'una nova taxa o de modificació específica de les quanties d'una preexistent haurà d'incloure, entre els antecedents i estudis previs per la seva elaboració, una memòria econòmic-financera sobre el cost o valor del recurs o activitat de que es tracti i sobre la justificació de la quantia de la taxa proposada.*

*La manca d'aquest requisit determinarà la nul·litat de ple dret de les disposicions reglamentàries que determinin les quanties de les taxes”.*

De la doctrina del Tribunal Suprem en relació als informes tècnic-econòmics se'n desprèn el següent:

- Que els informes han d'existir i han de detallar com s'han determinat les tarifes, els costos del servei i els ingressos previsibles, indicant les fonts de la informació i incorporant la documentació acreditativa, essent la inexistència o insuficiència de l'informe causa de nul·litat de ple dret (per totes, STS de 16/12/2010).
- Que l'informe tècnic econòmic és també exigible en modificacions «específiques» de les taxes (STSS 19/12/2007 i de 20/07/2009), però no resulta necessari en les modificacions consistents en la simple actualització de les tarifes per la variació de l'IPC registrades en l'exercici anterior (STSS de 07/04/2006 i de 07/02/2009).
- Que un cop verificada l'existència i suficiència de l'informe tècnic-econòmic, correspon als administrats recurrents acreditar que les xifres o les conclusions que en la mateixa es contenen no són correctes “mitjançant un adequat, suficient i incontrovertible dictamen pericial” (STS de 21/10/2005 i de 20/02/2009).



**III.-CONSIDERACIONS****3.1.- Taxes per utilització privativa o aprofitament especial****3.1.1.- Característiques de la utilització privativa o aprofitament especial**

La taxes proposades graven:

	L'aprofitament especial o la utilització privativa del domini públic local sense transformació o modificació d'aquest
X	La utilització privativa del domini públic local amb transformació o amb modificació d'aquest
Constituint en un bé de domini públic	
	Afecte a l'ús públic, com els camins, les places, els carrers, passejos, parcs, aigües, ponts i altres d'aprofitament o utilització generals
	Afecte a servei públic, per estar destinat directament a la prestació de serveis públics o administratius de responsabilitat de l'entitat local

Actualment les modulació de la taxa es regula mitjançant l'expressió següent:

$$\text{Quota} = \text{MB} \times \text{S} \times \text{T}$$

On:

- MB és el mòdul bàsic de valor, que es fixa en 3,50 €/m<sup>2</sup> i mes
- S és el factor "superfície", en metres quadrats
- T és el factor "durada", en mesos, essent 5.5 per la temporada d'hivern, 6.5 per la temporada d'estiu i 12 per la modalitat anual.

**3.1.2.- Proposta de taxa**

A.-Es proposen els següents valors de mòduls segons el tipus d'ocupació:

Tipus d'Ocupació	Tarifa €
Mòdul Bàsic Mensual	3,00
Mòdul Bàsic Puntual (dia)	0,40

B.-En quant al concepte Superfície, es proposa realitzar una reformulació del concepte, de forma que la Superfície a considerar, serà la resultant de la suma de la superfície equivalent que ocupen els mòduls instal·lats a cadascun dels establiments. La superfície equivalent de cada mòdul ha estat calculada, de forma objectiva, considerant la seva pròpia superfície més una superfície addicional i proporcional, corresponent a l'espai necessari de pas de les persones i que s'ha estipulat en una distància de 0,5 metres entre taules per cadascun dels costats.

Es defineixen 2 tipologies de mòduls, tal i com s'indica a l'ordenança reguladora de les autoritzacions de terrasses, vetlladors i mobiliari auxiliar a Canet de Mar. Per una banda, s'entén per mòdul, el conjunt de 4 cadires i una taula amb una ocupació mínima de 1,5 x 1,5





m i per una altra banda, de forma excepcional, es pot considerar un mòdul reduït format per una taula i dos cadires, amb una ocupació almenys de 0,8 x 1,5 m.

Per a calcular la superfície que ocupa un mòdul d'una taula amb 4 cadires, s'ha tingut en consideració que aquest mòdul ocupa un espai de 1,5 m<sup>2</sup>, tal i com s'indica l'ordenança reguladora de terrasses, i que la distància entre cadires de diferents taules, per pas de les persones, haurà de ser mínim de 0.5 metres pels 4 costats. Tenint en compte aquests supòsits, es podrà considerar que una taula amb quatre cadires i el seu espai de pas proporcional té una superfície equivalent de 4 m<sup>2</sup>.

Respecte a les taules petites de 2 cadires, atès que segons l'ordenança de terrasses indica que hauran de tenir unes mides mínimes de 0.8x1.5 metres, es podrà considerar, mantenint les mateixes consideracions d'espai lliure de pas de 0.5 metres a cada costat, que una taula amb 2 cadires i el seu espai de pas proporcional té una superfície equivalent de 2.6 m<sup>2</sup>.

C.-En quant als canvis en les diferents tipologies de durada permessa d'ocupació de via pública per terrassa, es proposa canviar les tipologies actuals per les tipologies anual, trimestral o bé puntual. Al passar a tipologia anual, trimestral o bé puntual, permetrien incentivar la llicència anual, i permetrien, en els casos d'establiments que només ocupen la via pública amb terrassa durant els mesos d'estiu, i que ara veuen limitada la seva ocupació en el període del 15 d'abril a 31 d'octubre, poder muntar la terrassa per Setmana Santa, encara que hi hagi anys que no quedi inclosa dins del període de la temporada d'estiu.

En quant a la introducció de la tipologia puntual, permetria, durant certs períodes de l'any, com per exemple el Nadal, fires, festes tradicionals o per motius determinats que ho justifiquin, incentivar l'activitat turística i econòmica del municipi.

### 3.1.3.- Determinació del valor del mòdul bàsic segons el valor de mercat

A.- Per a la determinació de les tarifes, s'ha partit d'un preu per sota del preu €/m<sup>2</sup> del lloguer del diferents locals segons estudi de mercat realitzat per diferents immobiliàries de la població.

Pel càlcul de l'import per a ocupacions puntuals, s'ha tingut en compte que la realització d'aquest tràmit comportarà una càrrega administrativa més elevada, amb el que es justifica que el valor d'aquest mòdul per ocupació puntual diària haurà de ser més elevat.

Per a la determinació del valor, s'ha consultat diverses ordenances fiscals de diverses poblacions veïnes. Com a base d'estudi, s'ha tingut en compte l'ordenança fiscal de la població de Llanerres (2009) i l'ordenança fiscal de Mataró (2020).

En el cas de Llanerres els valors dels mòduls d'ocupació són els següents:

- 1.83 €/m<sup>2</sup> per ocupacions diàries.
- 2.18 €/m<sup>2</sup> per ocupacions del tipus mensual.

En el cas de Mataró, els valors, encara que estan referits a una ocupació per número de taules, són equiparables. Així tindriem:

- 2 € x n<sup>o</sup> mòduls instal·lats per ocupacions diàries.





- 14 € x nº mòduls instal·lats per ocupacions del tipus mensual.

Realitzant un càlcul comparatiu entre les dues poblacions de quin increment de preu suposaria realitzar una ocupació d'una terrassa durant un més i un altre per 30 dies, s'ha arribat a la conclusió que la ordenança fiscal de Mataró és més ajustada que l'ordenança de Llavanes.

En el cas de Llavanes, per realitzar una ocupació d'una terrassa de 30 m<sup>2</sup> es tindrà el següent:

- Per ocupació diària: 1.83€x30m<sup>2</sup>x30 dies = 1 647,00 €
- Per ocupació mensual: 2.18€x 30m<sup>2</sup>x1mes = 65,40 €

En el cas de Mataró, considerant una terrassa també de 30 m<sup>2</sup> on es puguin instal·lar 7 mòduls de taules i cadires, considerant per cada mòdul 4 m<sup>2</sup>, el càlcul quedaria de la següent manera:

- Per ocupació diària: 2€ x 7 mòduls x 30 dies = 420,00 €
- Per ocupació mensual: 14 € x 7 mòduls x 1 mes = 98,00 €

Com es pot comprovar, l'ordenança fiscal de Mataró, conté uns valors més proporcionals i susceptibles de poder aplicar a la població de Canet de Mar ja que l'increment aproximat de realitzar l'ocupació diària durant 30 dies respecte a la realització d'ocupació d'un més és de aproximadament 4 vegades.

Realitzant l'equivalència als mòduls de Canet de Mar, per mantenir aproximadament aquesta diferència de 4 vegades, s'hauria d'aplicar aquests valors:

Tipus d'Ocupació	Tarifa €
Mòdul Bàsic Mensual	3,00
Mòdul Bàsic Puntual (dia)	0,40

Realitzant el càlcul per una terrassa de 30m<sup>2</sup>, on es poden instal·lar 7 mòduls de taules de 4 cadires, es tindria:

- Per ocupació diària: 0,40 € x 7 mòduls x4 m<sup>2</sup>x 30 dies = 336,00 €
- Per ocupació mensual: 3 € x 7 mòduls x4 m<sup>2</sup>x 1 mes 84,00 €

B.- Per a realitzar el càlcul del preu que suposaria instal·lar la terrassa de l'establiment fora dels eixos comercials de la població, s'ha consultat a diverses immobiliàries de la població que ens realitzin un estudi dels locals que actualment hi ha en lloguer a la població, indicant la superfície, la el preu mensual i la situació d'aquest local per tal de determinar si està situat a un eix comercial o no.







B.- Comparació dels locals en lloguer (preus d'oferta), font Maison Maresme:

Situació Eix Comercial	Superfície (m2)	Preu oferta (€/mes)	Preu oferta /m2
Riera Buscarons	70	700	10,00
Riera Buscarons	80	600	7,50
Riera Buscarons	60	550	9,17
Riera Buscarons	30	450	15,00
Carrer Ample	110	550	5,00
Carrer Castanyer	110	600	5,45
Carrer Castanyer	30	300	10,00
<b>Mitjana</b>			<b>8,87</b>
Situació Eix no Comercial	Superfície (m2)	Preu oferta (€/mes)	Preu oferta /m2
Riera Maria Serra	340	800	2,35
Carrer Pirineus	45	390	8,67
Carrer Cuba	30	200	6,67
Carrer Sant Benet	20	175	8,75
Tomàs Milans	100	300	3,00
Carrer Ravalet	160	600	3,75
Carrer Clausell	160	900	5,63
Carrer Rosselló	65	400	6,15
Carrer Mas Ramonet	80	300	3,75
Carrer Catalunya	85	400	4,71
Carrer Mas Feliu	160	375	2,34
Carrer Bonaire	45	195	4,33
Ronda Doctor Fleming	139	400	2,88
Carrer de Verge de Montserrat	85	600	7,06
<b>Mitjana</b>			<b>5,00</b>

Dels valors d'aquest comparatiu, es desprèn que la diferència del preu de lloguer d'un local situat a un eix comercial de la població té un increment de aproximadament del 77 %.

Per a la determinació del coeficient a aplicar a l'ordenança fiscal, es considerarà que la diferència a aplicar a la taxa entre un local situat a carrer situat en eix comercial i un altre que estigui situat fora, serà màxim del 50 % atès que l'aplicació d'un coeficient d'increment del 77% podria resultar desproporcionat per a la realització del càlcul de la taxa de terrasses.

Com a referència de valor, també s'ha consultat l'ordenança fiscal de terrasses de Mataró, on hi ha un índex multiplicador en funció de la categoria fiscal del carrer, i es pot comprovar que com a màxim s'estableix un factor multiplicador de 1.5 i un mínim de 0.25.







Categoria fiscal	1a	2a	3a	4a	5a	6a	7a	8a
Índex	1,5	1,4	1,2	1	0,9	0,7	0,6	0,25

Per l'ordenança fiscal de Canet de Mar es considerarà com a màxim una diferència de 1,5.

En quant a la determinació del valor de la taxa, es proposa mantenir el preu als establiments situats en carrer de l'eix comercial i realitzar una rebaixa segons els coeficients calculats.

#### **IV.- CONCLUSIONS**

Es considera que l'import de les taxes proposades és adequat a les regles de quantificació aplicables segons l'article 24 del TRLHL.

Tot això, llevat d'error o omissió i sense perjudici d'opinió millor fonamentada en Dret.

A Canet de Mar, a la data de signatura electrònica.

Signatura 1 de 1  
Jesús Navarro Pastor  
23/09/2021  
Enginyer tècnic

Carrer Ample, 11 – 08360 Canet de Mar – Barcelona - Tel. 93 794 39 40 – Fax 93 794 12 31  
a/e :canetdemar@canetdemar.cat - www.canetdemar.cat

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:

Codi Segur de Validació 0752bbfc991e4ca9a85ff1bb901bb86e001

Url de validació <https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=063>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

