



Identificació de l'expedient: 1216/2021 2454

Assumpte: Modificacions d'ordenances fiscals reguladores de tributs per l'exercici 2022 i següents

De conformitat amb l'article 25 del Text refós de la Llei reguladora d'Hisendes Locals (TRLHL), aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, s'emet el següent:

INFORME TÈCNIC-ECONÒMIC JUSTIFICATIU DE L'IMPORT DE LES TAXES

I.-RELACIÓ DE FETS

Es proposa l'adopció de l'acord per:

<input type="checkbox"/>	Establiment d'una nova taxa
<input checked="" type="checkbox"/>	Modificació d'una taxa ja establerta
<input type="checkbox"/>	Supressió d'una taxa ja establerta

Pels següents supòsits de prestació de serveis i/o realització d'activitats administratives:

OF	Tarifa	Objecte
31	I	Escola d'adults

L'apartat III de l'informe posa de manifest l'adequació de la proposta a la normativa aplicable.

II.-FONAMENTS DE DRET

2.1. Règim jurídic

Les taxes són ingressos de dret públic de caràcter tributari.

D'acord amb l'article 20 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, les entitats locals poden establir taxes per:

A.- La utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local.

En tot cas, tindran consideració de taxes les prestacions patrimonials que estableixin les entitats locals per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local.

L'article 20, apartat 3r, del TRLHL inclou una relació exemplificativa, no tancada, de supòsits d'utilització privativa o aprofitament especial que poden ésser subjectes a taxa.





B.- La prestació de serveis o la realització d'activitats de la seva competència que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular als subjectes passius.

Tindran consideració de taxes les contraprestacions pecuniàries que s'exigeixin per la prestació de serveis o la realització d'activitats administratives quan es produeixi qualsevol de les circumstàncies següents:

a) Que no siguin de sol·licitud o recepció voluntària pels administrats. A aquests efectes no es considerarà voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats:

- Quan vingui impositat per disposicions legals o reglamentàries.
- Quan els béns, serveis o activitats requerits siguin imprescindibles per la vida privada o social del sol·licitant.

b) Que no es prestin o realitzin pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva a favor del sector públic conforme a la normativa vigent.

Per tant, quan concorrin a) o b), la contraprestació exigida tindrà naturalesa de taxa, i quan no concorrin cap de les dues, tindrà naturalesa de preu públic.

S'entendrà que l'activitat administrativa o servei afecta o es refereix al subjecte passiu quan hagi estat motivat directa o indirectament per aquest en raó de que les seves actuacions o omissions obliguin a les entitats locals a realitzar d'ofici activitats o a prestar serveis per raons de seguretat, salubritat, d'abastament de la població o d'ordre urbanístic, o qualsevulla altra.

L'article 20, apartat 4t, del TRLHL inclou una relació exemplificativa de supòsits de prestació de serveis o activitats que poden estar subjectes a taxa.

2.2.- Supòsits de no subjecció

D'acord amb l'article 21.1 TRLHL, en cap cas no es podran exigir taxes pels serveis i activitats següents:

- Abastament d'aigua en fonts públiques
- Enllumenat públic
- Vigilància pública en general.
- Protecció civil.
- Neteja de la via pública.
- Ensenyament en els nivells d'educació obligatòria.

En el cas de la utilització privativa o aprofitament especial constituïts en el sòl, subsòl o vol de les vies públiques municipals per part d'empreses explotadores de serveis de subministrament que resultin d'interès general o afectin a la generalitat o a una part important del veïna, la subjecció al règim especial de l'article 24.2.c TRLHL exclou l'exacció d'altres taxes per aquest concepte, sense perjudici de les que es pugui establir per prestació de serveis o realització d'activitats administratives.

2.3. Supòsits d'exempció





L'article 21.2 TRLHL estableix que "l'Estat, les comunitats autònomes i les entitats locals no estaran obligats al pagament de les taxes per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic pels aprofitaments inherents als serveis públics de comunicacions que explotin directament i per tots els que immediatament interessin a la seguretat ciutadana o la defensa nacional."

Aquest precepte no regula cap supòsit d'exempció per taxes per prestació de serveis o realització d'activitats administratives.

2.4.- Regla de quantificació

A.- Pel que fa a les taxes per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local, l'article 24.1 TRLHL estableix que el seu import es fixarà:

- Amb caràcter general, prenent com a referència el valor que tindria en el mercat la utilitat derivada d'aquesta utilització o aprofitament, si els béns afectats no fossin de domini públic. A aquest efecte, les ordenances fiscals podran assenyalar en cada cas, atenent a la naturalesa específica de la utilització privativa o l'aprofitament especial del què es tracti, els criteris o paràmetres que permetin definir el valor de mercat de la utilitat derivada
- Quan s'utilitzin procediments de licitació pública, l'import de la taxa vindrà determinat pel valor econòmic de la proposició sobre la qual recaigui la concessió, autorització o adjudicació.
- Quan es tracti de taxes per utilització privativa o aprofitaments especial constituïts en el sòl, subsòl o vol de les vies públiques municipals, a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments que resultin d'interès general o afectin a la generalitat o a una part important del veïnat, l'import d'aquestes consistirà, en tot cas i sense excepció, en el 1,5 per cent dels ingressos bruts procedents de la facturació que obtinguin anualment e cada terme municipal les referides empreses.

B.- Quant a les taxes per la prestació d'un servei o per la realització d'una activitat, l'article 24.2 TRLHL estableix que, en general, el seu import no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de què es tracti o, en el seu defecte, del valor de la prestació rebuda.

Per la determinació d'aquest import, es tindran en compte els costos directes i indirectes, inclosos els de caràcter financer, amortització de l'immobilitzat i, en el seu cas, els necessaris per garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei o activitat per quina prestació o realització s'exigeix la taxa, tot això amb independència del pressupost o organisme que ho satisfaci. El manteniment i desenvolupament raonable del servei o activitat de que es tracti es calcularà d'acord amb el pressupost i projecte aprovats per l'òrgan competent.

Segons s'estableix en apartat 3^r de l'article 20, la quota tributària consistirà, segons disposi la corresponent ordenança fiscal, en:

- La quantitat resultant d'aplicar una tarifa,
- Una quantitat fixa assenyada a l'efecte, o
- La quantitat resultant de l'aplicació conjunta de ambdós procediments.

Per la determinació de la quantia de les taxes es podran tenir en compte criteris genèrics de capacitat econòmica dels subjectes obligats a satisfer-les (art.24.4 TRLHL).





2.5.- Obligtorietat de memòria econòmica

D'acord amb l'article 25 del TRLHL, en redacció donada per disposició final 4a de la Llei 2/2015, de 30 de març:

«Els acords d'establiment de taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic, o per finançar total o parcialment els nous serveis, hauran d'adoptar-se a la vista d'informes tècnic-econòmics en els que es posi de manifest el valor de mercat o la previsible cobertura del cost d'aquells, respectivament. Aquest informe s'incorporarà a l'expedient per l'adopció del corresponent acord».

Per la seva banda, l'article 20.1 de la Llei 8/1989, de 13 de abril, de Taxes i preus públics, en la redacció donada per la Llei 25/1998, de 13 de juliol, disposa:

“Tota proposta d'establiment d'una nova taxa o de modificació específica de les quanties d'una preexistent haurà d'incloure, entre els antecedents i estudis previs per la seva elaboració, una memòria econòmic-financera sobre el cost o valor del recurs o activitat de que es tracti i sobre la justificació de la quantia de la taxa proposada.

La manca d'aquest requisit determinarà la nul·litat de ple dret de les disposicions reglamentàries que determinin les quanties de les taxes”.

De la doctrina del Tribunal Suprem en relació als informes tècnic-econòmics se'n desprèn el següent:

- Que els informes han d'existir i han de detallar com s'han determinat les tarifes, els costos del servei i els ingressos previsibles, indicant les fonts de la informació i incorporant la documentació acreditativa, essent la inexistència o insuficiència de l'informe causa de nul·litat de ple dret (per totes, STS de 16/12/2010).
- Que l'informe tècnic econòmic és també exigible en modificacions «específiques» de les taxes (STSS 19/12/2007 i de 20/07/2009), però no resulta necessari en les modificacions consistents en la simple actualització de les tarifes per la variació de l'IPC registrades en l'exercici anterior (STSS de 07/04/2006 i de 07/02/2009).
- Que un cop verificada l'existència i suficiència de l'informe tècnic-econòmic, correspon als administrats recurrents acreditar que les xifres o les conclusions que en la mateixa es contenen no són correctes “mitjançant un adequat, suficient i incontrovertible dictamen pericial” (STS de 21/10/2005 i de 20/02/2009).

III.-CONSIDERACIONS

3.1.- Taxes per utilització privativa o aprofitament especial

NO APLICABLE

3.2. Taxes per prestació de serveis o realització d'activitat administrativa

3.2.1.- Naturalesa del servei /activitat

Carrer Ample, 11 – 08360 Canet de Mar – Barcelona - Tel. 93 794 39 40 – Fax 93 794 12 31
a/e :canetdemar@canetdemar.cat - www.canetdemar.cat

Signatura 1 de 1
Maria Artigas Gurri
16/09/2021 Tècnic d'Educació

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:

Codi Segur de Validació d81309578fcc4017a5cb260e669bfedc001

Url de validació <https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=063>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





L'activitat o servei pel qual es proposa l'establiment o modificació de la taxa reuneix les següents característiques:

- És un servei de competència municipal, d'acord amb
- És de sol·licitud o recepció no voluntària.
- NO es presta en concurrència amb el sector privat.
- No està inclòs en els supòsits de no subjecció de l'article 21 TRLHL.

3.2.2- Descripció i organització del servei

L'Escola d'Adults Maria Saus de l'Ajuntament de Canet de Mar presta els seus serveis a la ciutadania des de fa més de 20 anys. L'escola ofereix formació instrumental i de retorn al sistema educatiu adreçada a persones de més de 16 anys. L'escola imparteix els cursos de preparació de les proves d'accés als cicles formatius de la Formació Professional, de durada anual, i el programa formació instrumental en llengua catalana, castellana i anglesa, que pot tenir durada anual i quadrimestral.

Els mitjans personals directament adscrits són dues mestres de la plantilla de l'Ajuntament de Canet més els serveis de docència externs contractats mitjançant contracte de serveis. L'activitat docent, en la seva modalitat presencial, es presta a les dependències del centre Cívic i Cultural de Vil·la Flora i als modus de l'INS Lluís Domènech i Montaner. .

3.2.3.- Producció

L'apartat II de l'Annex mostra l'evolució real i/o prevista del nombre d'unitats de producció per cada modalitat de prestació del servei o realització de l'activitat administrativa subjecta a taxa.

Les dades de producció són les relatives a l'any 2020, i corresponen al segon quadrimestre del curs 19-20 (febrer-juny 2020) i al primer quadrimestre del curs 20-21 (octubre-gener).

3.2.4. Costos del servei o activitat

3.2.4.1. Costos pressupostaris

Carrer Ample, 11 – 08360 Canet de Mar – Barcelona - Tel. 93 794 39 40 – Fax 93 794 12 31
a/e :canetdemar@canetdemar.cat - www.canetdemar.cat

Signatura 1 de 1
Maria Artigas Gurri
16/09/2021
Tècnic d'Educació

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:

Codi Segur de Validació d81309578fcc4017a5cb260e669bfedc001

Url de validació <https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=063>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Són costos pressupostaris les despeses realitzades o que es preveu realitzar amb càrrec als capítols 1 a 4 del pressupost de despeses.

A aquest efecte, es consideren les obligacions reconegudes netes i les despeses pendents d'aplicar (compte 413).

Distingim entre costos pressupostaris directes i costos pressupostaris indirectes.

Són costos directes aquells que es poden imputar específicament i completament a la prestació del servei o activitat.

Són costos indirectes aquells que no es poden assignar únicament a una unitat de cost, producte o servei, però sí es poden distribuir entre aquests establint un criteri de repartiment.

Atesa l'organització de la informació pressupostària local, prenem com a punt de partida els subprogrames de despeses, que poden ser de tres tipus:

- Subprogrames finalistes
- Subprogrames d'administració general d'àrees de despesa finalistes
- Subprogrames d'administració general de l'àrea 9 Actuacions de caràcter general

A) Subprograma finalista

Els costos directes del servei/activitat s'imputen al subprograma finalista següent:

Codi	Descripció
32310	Ensenyament especials

Dins del subprograma finalista d'imputació dels costos directes del servei:

No s'hi imputen costos directes d'altres serveis o activitats. Per tant, el coeficient de repartiment de costos del subprograma és igual a 1,00 en totes les partides de la classificació econòmica.

S'hi imputen costos directes d'altres serveis o activitats, de manera que cal aplicar criteris de repartiment de costos:

- En despeses per retribucions del personal i quotes de seguretat social es prendran les hores de dedicació de cadascun dels efectius de personal, partint d'un màxim anual per empleat/da de 1.612,50 hores (exercici 2019).
- En despeses de les partides 201XX, 202XX, 210XX, 212XX, 22100, 22101 i 22102 es prendrà la superfície dels edificis i construccions afectada al servei o activitat. Si diferents activitats es realitzen en un mateix espai, s'emprarà dedicació del personal.
- En la resta de partides es prendrà la mitjana ponderada de la dedicació del personal afectat al servei. En aquells casos en què la despesa d'una partida concreta correspongui únicament a un servei o activitat, s'aplicarà el coeficient 1,00.
- En cap cas, la suma dels coeficients de repartiment que, per a una partida econòmica concreta, s'assignen als diferents serveis o activitats d'un subprograma finalista pot ésser superior a 1,00.

El nivell d'anàlisi de la despesa es realitza a nivell d'efectiu de personal, per a les despeses del capítol 1, i a cinc dígits de la classificació econòmica per als capítols 2 Béns corrents i serveis i 4 Transferències corrents.





Adicionalment es formulen les següents observacions:

B) Subprogrames d'administració general d'àrees de despesa finalistes

En l'estructura pressupostària de les entitats locals existeixen subprogrames d'administració general, fora de l'àrea 9 Actuacions de caràcter general, que donen servei a un nombre limitat de subprogrames finalistes.

Tractant-se d'un subprograma d'administració general que pertanyi a la mateixa política de despesa que el subprograma finalista, el repartiment del seu cost es farà en funció del pes relatiu que, per cada article de la classificació econòmica, té el cost del servei/activitat analitzat sobre el total de subprogrames finalistes de la política de despesa.

Tractant-se d'un subprograma d'administració general que pertanyi a una política de despesa diferent de la del subprograma finalista, el repartiment del seu cost es farà en funció del pes relatiu que, per cada article de la classificació econòmica, té el cost del servei/activitat analitzat sobre el total de subprogrames finalistes als quals dona servei.

El repartiment de despeses indirectes es farà a 1 dígit per les despeses de capítols 1 Personal i 4 Transferències corrents, i a 2 dígits en el capítol 2 Béns corrents i serveis.

En el cas del servei / activitat subjecte al preu públic que es proposa aprovar o modificar:

NO existeix cap subprograma d'administració general en àrees de despesa diferents de la 9 ACTUACIONS DE CARÀCTER GENERAL que s'hagi de tenir en compte.

Cal tenir en compte el següent subprograma d'administració general en àrees de despesa diferent de la 9 ACTUACIONS DE CARÀCTER GENERAL:

(Selecció subprograma)

32000 Administració general d'educació

Adicionalment, es formulen les següents observacions:

C) Subprogrames d'administració general o econòmica (àrea de despesa 9)

El repartiment de la despesa dels subprogrames 91XXX Òrgans de govern, 92XXX Administració general, 93XXX Administració econòmica i 94XXX Transferències a altres Administracions es farà en funció del pes relatiu que, per cada article de la classificació econòmica, té la part del subprograma finalista imputada al servei/activitat analitzat sobre el total de subprogrames finalistes del pressupost de despesa de l'Ajuntament.

El repartiment de despeses indirectes es farà a 1 dígit per les despeses de capítols 1

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	
Codi Segur de Validació	d81309578fcc4017a5cb260e669bfedc001
Url de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=063
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Personal i 4 Transferències corrents, i a 2 dígits en el capítol 2 Béns corrents i serveis.

3.2.4.2. Costos no pressupostaris

L'Apartat B de l'Annex mostra els costos d'amortització de l'immobilitzat afecte al servei o activitat, segons informació continguda en l'Inventari de béns.

No es consideren.

3.2.4.3. Costos financers

No es consideren costos financers afectes a la prestació del servei o realització de l'activitat administrativa.

3.2.5.- Proposta de taxa

Es proposen les següents tarifes per modalitats de prestació del servei o activitat administrativa.

OF	Epígraf	Escola d'Adults	Import
31	I	Tarifa única curs escolar	50,00€
31	I	Assignatures anuals:	
31	I	Programa instrumental	20,00 €
31	I	Programa general	40,00€
31	I	Assignatures quadrimestrals	
31	I	Programa instrumental	10,00€
31	I	Programa general	20,00€
		Quota de material cursos anuals	40,00€
		Quota de material cursos quadrimestrals	10,00€

Bonificació

S'estableix la bonificació del 100% de les taxes que afecten el serveis d'escola d'adults per a aquelles persones que es trobin en situació de vulnerabilitat, risc d'exclusió social i estiguin en guiment de l'equip de Serveis Socials del municipi.

Per acreditar la situació de vulnerabilitat caldrà informe emès pels Serveis Socials.

3.6.- Rendiment de la taxa

L'apartat II de l'Annex conté el rendiment previst de la taxa a partir de les quotes vigents i les proposades, així com l'evolució del volum de producció del servei o activitat.





3.7.- Cobertura de cost

L'apartat III de l'Annex mostra la cobertura de cost de la prestació per part de la taxa satisfeta pels usuaris, descomptat, en el seu cas, l'import d'ingressos finalistes, com les subvencions corrents o la part imputable a resultats de les subvencions de capital.

Per l'exercici 2021 la cobertura de cost es preveu del 4,81 %.

IV.- CONCLUSIONS

Es considera que l'import de les taxes proposades és adequat a les regles de quantificació aplicables segons l'article 24 del TRLHL.

Tot això, llevat d'error o omissió i sense perjudici d'opinió millor fonamentada en Dret.

A Canet de Mar, a la data de signatura electrònica.

Signatura 1 de 1
Maria Artigas Gurri
16/09/2021
Tècnic d'Educació

Carrer Ample, 11 – 08360 Canet de Mar – Barcelona - Tel. 93 794 39 40 – Fax 93 794 12 31
a/e : canetdemar@canetdemar.cat - www.canetdemar.cat

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:

Codi Segur de Validació d81309578fcc4017a5cb260e669bfedc001

Url de validació <https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=063>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





ANNEX I . Anàlisi de mercat de lloguer de -----.

Font	Anunci	Adreça	Data anunci	Any cons-trucció	Super-fície (m2)	Preu oferta (€/mes	Preu oferta /m2

Font: (1) www.habitaclia.com; (2) www.idealista.comSignatura 1 de 1
Maria Artigas Gurri
16/09/2021
Tècnic d'EducacióCarrer Ample, 11 – 08360 Canet de Mar – Barcelona - Tel. 93 794 39 40 – Fax 93 794 12 31
a/e :canetdemar@canetdemar.cat - www.canetdemar.cat

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:

Codi Segur de Validació d81309578fcc4017a5cb260e669bfedc001

Url de validació <https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=063>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





ANNEX II . Anàlisi d'ordenances fiscals d'altres municipis

Municipi	Modalitat servei/activitat	Unitats	Import

Signatura 1 de 1
Maria Artigas Gurri
16/09/2021
Tècnic d'Educació

Carrer Ample, 11 – 08360 Canet de Mar – Barcelona - Tel. 93 794 39 40 – Fax 93 794 12 31
a/e : canetdemar@canetdemar.cat - www.canetdemar.cat

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:

Codi Segur de Validació d81309578fcc4017a5cb260e669bfedc001

Url de validació <https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=063>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

