



Identificació de l'expedient: 3016/2021 2942

Assumpte: Modificacions de les ordenances reguladores de preus públics per l'exercici 2022 i següents

D'acord amb l'article 26.2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, s'eleva la següent:

MEMÒRIA ECONÒMICA FINANCERA

I.-RELACIÓ DE FETS

Es proposa l'adopció de l'acord per:

- Establiment d'un nou preu públic
 Modificació d'un preu públic ja establert

Per la següent prestació de serveis o realització d'activitat:

Ordenança	Objecte
Reguladora del preu públic pel servei d'escola bressol municipal	Prestació del servei de sortides a La Granja que duren a terme els alumnes de 2 a 3 anys.

L'apartat III de l'informe posa de manifest l'adequació de la proposta a la normativa aplicable.

L'Annex a l'informe mostra el detall dels càlculs per determinar l'adequació de l'import del preu públic proposat als límits previstos a la legislació aplicable.

II.-FONAMENTS DE DRET

2.1. Règim jurídic

Els preus públics són ingressos de dret públic de caràcter no tributari.

D'acord amb l'article 41 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLHL), aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, les entitats locals poden establir preus públics per la prestació de serveis o la realització d'activitats de la seva competència quan no concorrin cap de les circumstàncies de l'article 20.1.B del mateix cos legal.

L'article 20.1.B del TRLHL regula les circumstàncies en les quals, cas de concórrer, caldrà definir com a taxa la contraprestació econòmica exigida per la prestació d'un servei o la





realització d'una activitat administrativa, i són les següents:

a) Que no siguin de sol·licitud o recepció voluntària pels administrats. A aquests efectes no es considerarà voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats:

- Quan vingui imposat per disposicions legals o reglamentàries.
- Quan els béns, serveis o activitats requerits siguin imprescindibles per la vida privada o social del sol·licitant.

b) Que no es prestin o realitzin pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva a favor del sector públic conforme a la normativa vigent.

Per tant, quan concorrin a) o b), la contraprestació exigida tindrà naturalesa de taxa, i quan no concorrin cap de les dues, tindrà naturalesa de preu públic.

De conformitat amb l'article 43 TRLHL, estaran obligats al pagament dels preus públics aquells que es beneficiïn dels serveis o activitats pels quals s'hagin de satisfer aquells.

2.2.- Supòsits exclosos

D'acord amb l'article 42 TRLHL, en relació amb l'article 21 del mateix cos legal, en cap cas no es podran exigir preus públics pels serveis i activitats següents:

- Abastament d'aigua en fonts públiques
- Enllumenat públic
- Vigilància pública en general.
- Protecció civil.
- Neteja de la via pública.
- Ensenyament en els nivells d'educació obligatòria.

2.3.- Regla de quantificació

Segons estableix l'article 44.1 del TRLHL, l'import dels preus públics haurà de cobrir com a mínim el cost del servei prestat o de l'activitat realitzada.

No obstant l'anterior, quan existeixin raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que així ho aconsellin, l'entitat podrà fixar preus públics per sota del límit previst en l'apartat anterior (article 44.2 TRLHL).

El capítol VI del Títol I del TRLHL, en la qual es recull el règim jurídic dels preus públics establerts per les entitats locals, no s'especifiquen els costos que cal considerar als efectes de verificar el compliment de la regla de quantificació.

A manca de regulació específica, tindrem en compte allò que l'article 24.2 TRLHL estableix per a la quantificació de les taxes per prestació de serveis o la realització d'activitats administratives, això és, "*costos directes i indirectes, inclosos els de caràcter financer, amortització de l'immobilitzat i, en el seu cas, els necessaris per garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei o activitat per quina prestació o realització s'exigeix la taxa, tot això amb independència del pressupost o organisme que ho satisfaci*". A aquest efecte, el manteniment i desenvolupament raonable del servei o activitat de que es tracti es calcularà "*d'acord amb el pressupost i projecte aprovats per l'òrgan competent*."

2.4.- Obligatorietat de memòria econòmica

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:	
Codi Segur de Validació	592178b71b1940a38d1a4d05d7d55453001
Url de validació	https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=063
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





L'article 26.2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, que d'acord amb l'article 9.2. de la mateixa Llei resulta d'aplicació supletòria a les taxes i els preus públics exigits per les corporacions locals, estableix que «*tota proposta d'establiment o modificació de la quantia dels preus públics haurà d'anar acompanyada d'una memòria econòmico-financera que justificarà l'import dels mateixos que es proposi i el grau de cobertura dels costos corresponents.*»

III.-CONSIDERACIONS

3.1.- Naturalesa del servei /activitat

L'activitat o servei pel qual es proposa l'establiment o modificació del preu públic reuneix les següents característiques:

- És un servei de competència municipal, d'acord amb
- NO és de sol·licitud o recepció no voluntària.
- Es presta en concurrència amb el sector privat.
- No està inclòs en els supòsits de no subjecció de l'article 21 TRLHL.

3.2.- Descripció i organització del servei

L'escola bressol imparteix el primer cicle de l'educació infantil. La seva tasca educativa es basa en els principis pedagògics i curriculars d'aquesta etapa.

El centre acull als infants d'edats compreses entre els 4 mesos i els 3 anys, de manera regular i sistemàtica, durant el calendari escolar i en horari de matí i tarda, proporcionant l'atenció educativa apropiada de conformitat amb la normativa vigent.

La prestació del servei d'escola bressol també comporta de la prestació del servei d'acollida fora del que es considera horari escolar per facilitar la conciliació a les famílies i el servei de menjador escolar.

[Explicar el funcionament del servei i els mitjans que s'hi adscriuen als efectes de determinar la traça de cost. Per exemple:

Carrer Ample, 11 – 08360 Canet de Mar – Barcelona - Tel. 93 794 39 40 – Fax 93 794 12 31
a/e :canetdemar@canetdemar.cat - www.canetdemar.cat

Signatura 1 de 1
06/09/2021 Tècnic d'Educació
Maria Artigas Gurri

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:

Codi Segur de Validació 592178b71b1940a38d1a4d05d7d55453001

Url de validació <https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=063>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





El servei d'escola bressol es presta a l'edifici de l'Escola Bressol Municipal El Palauet, a la Ronda doctor Manresa, 21, i té una total de 164 places autoritzades pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya.

L'escola bressol està en funcionament durant 11 mesos l'any de setembre a juliol, en horari de matí i tarda. El servei s'ofereix en la modalitat de jornada completa.

El servei d'escola bressol comporta també la prestació del servei de menjador en la modalitat de cuina in situ, a través d'un contracte de serveis, i el servei d'acollida que presta el personal adscrit al servei d'escola bressol.

Pel que fa als recursos humans, la plantilla de l'escola bressol està formada vuit educadores responsables d'aula (dues de les mestres), tres educadores de suport, una directora, una administrativa i una responsable de neteja.

Com a activitats complementàries es realitzen les activitats de piscina i de sortides a visitar una granja

3.3.- Producció

L'apartat II de l'Annex mostra l'evolució real i/o prevista del nombre d'unitats de producció per cada modalitat de prestació del servei o realització de l'activitat subjecta al pagament de preu públic.

Per als serveis d'escolaritat i els de menjador, acollida i piscina s'ha partit dels mateixos supòsits que en l'informe de l'expedient 2021/2456, al que fem remissió.

Pel que fa a les sortides, s'estimen un total d'una sortida durant el curs escolar. Per cada sortida s'estimen 50 participants.

3.4. Costos del servei

3.4.1. Costos pressupostaris

Són costos pressupostaris les despeses realitzades o que es preveu realitzar amb càrrec als capítols 1 a 4 del pressupost de despeses.

A aquest efecte, es consideren les obligacions reconegudes netes i les despeses pendents d'aplicar (compte 413).

Distingim entre costos pressupostaris directes i costos pressupostaris indirectes.

Són costos directes aquells que es poden imputar específicament i completament a la prestació del servei o activitat.

Són costos indirectes aquells que no es poden assignar únicament a una unitat de cost, producte o servei, però sí es poden distribuir entre aquests establint un criteri de repartiment.





Atesa l'organització de la informació pressupostària local, prenem com a punt de partida els subprogrames de despeses, que poden ser de tres tipus:

- Subprogrames finalistes
- Subprogrames d'administració general d'àrees de despesa finalistes
- Subprogrames d'administració general de l'àrea 9 Actuacions de caràcter general

A) Subprograma finalista

Els costos directes del servei/activitat s'imputen al subprograma finalista següent:

Codi	Descripció
32310	Escola bressol

Dins del subprograma finalista d'imputació dels costos directes del servei:

No s'hi imputen costos directes d'altres serveis o activitats. Per tant, el coeficient de repartiment de costos del subprograma és igual a 1,00 en totes les partides de la classificació econòmica.

S'hi imputen costos directes d'altres serveis o activitats, de manera que cal aplicar criteris de repartiment de costos:

- En despeses per retribucions del personal i quotes de seguretat social es prendran les hores de dedicació de cadascun dels efectius de personal.
- En despeses de les partides 201XX, 202XX, 210XX, 212XX, 22100, 22101 i 22102 es prendrà la superfície dels edificis i construccions afectada al servei o activitat. Si diferents activitats es realitzen en un mateix espai, s'emprarà dedicació del personal.
- En la resta de partides es prendrà la mitjana ponderada de la dedicació del personal afectat al servei. En aquells casos en què la despesa d'una partida concreta correspongui únicament a un servei o activitat, s'aplicarà el coeficient 1,00.
- En cap cas, la suma dels coeficients de repartiment que, per a una partida econòmica concreta, s'assignen als diferents serveis o activitats d'un subprograma finalista pot ésser superior a 1,00.

El nivell d'anàlisi de la despesa es realitza a nivell d'efectiu de personal, per a les despeses del capítol 1, i a cinc dígits de la classificació econòmica per als capítols 2 Béns corrents i serveis i 4 Transferències corrents.

Els costos del programa finalista es recullen als annexos:

- A.1.1. Personal
- A.1.2. Arrendaments
- A.1.3. Manteniment
- A.1.4. Subministraments
- A.1.5. Altres i subvencions





Adicionalment es formulen les següents observacions:

Les sortides a la granja tenen un cost fix consistent en el servei d'autocar.
El cost variable consistent en les entrades.

B) Subprogrames d'administració general d'àrees de despesa finalistes

En l'estructura pressupostària de les entitats locals existeixen subprogrames d'administració general, fora de l'àrea 9 Actuacions de caràcter general, que donen servei a un nombre limitat de subprogrames finalistes.

Tractant-se d'un subprograma d'administració general que pertanyi a la mateixa política de despesa que el subprograma finalista, el repartiment del seu cost es farà en funció del pes relatiu que, per cada article de la classificació econòmica, té el cost del servei/activitat analitzat sobre el total de subprogrames finalistes de la política de despesa.

Tractant-se d'un subprograma d'administració general que pertanyi a una política de despesa diferent de la del subprograma finalista, el repartiment del seu cost es farà en funció del pes relatiu que, per cada article de la classificació econòmica, té el cost del servei/activitat analitzat sobre el total de subprogrames finalistes als quals dona servei.

El repartiment de despeses indirectes es farà a 1 dígit per les despeses de capítols 1 Personal i 4 Transferències corrents, i a 2 dígits en el capítol 2 Béns corrents i serveis.

En el cas del servei / activitat subjecte al preu públic que es proposa aprovar o modificar:

NO existeix cap subprograma d'administració general en àrees de despesa diferents de la 9 ACTUACIONS DE CARÀCTER GENERAL que s'hagi de tenir en compte.

Cal tenir en compte el següent subprograma d'administració general en àrees de despesa diferent de la 9 ACTUACIONS DE CARÀCTER GENERAL:

(Seleccionar subprograma)

32000 Administració general d'educació

Els costos indirectes de nivell I es recullen a l'Annex A.2.

Adicionalment, es formulen les següents observacions:

Sense observacions.

C) Subprogrames d'administració general o econòmica (àrea de despesa 9)

El repartiment de la despesa dels subprogrames 91XXX Òrgans de govern, 92XXX Administració general, 93XXX Administració econòmica i 94XXX Transferències a altres Administracions es farà en funció del pes relatiu que, per cada article de la classificació





econòmica, té la part del subprograma finalista imputada al servei/activitat analitzat sobre el total de subprogrames finalistes del pressupost de despesa de l'Ajuntament.

El repartiment de despeses indirectes es farà a 1 dígit per les despeses de capítols 1 Personal i 4 Transferències corrents, i a 2 dígits en el capítol 2 Béns corrents i serveis.

Els costos indirectes de nivell II es recullen a l'Annex A.3.

3.4.2. Costos no pressupostaris

L'Apartat B de l'Annex mostra els costos d'amortització de l'immobilitzat afecte al servei o activitat, segons informació continguda en l'Inventari de béns.

--

3.4.3. Costos financers

No es consideren costos financers afectes a la prestació del servei o realització de l'activitat.

3.5.- Proposta de preu públic

Es proposen les següents tarifes per modalitats de prestació del servei o activitat:

	Import
1.-Servei d'escolaritat	
1.A. Modalitat jornada completa (matí i tarda)	
Quota ordinària. Per alumne i mes	165,00 €
Quota 2 o més germans al centre. Per alumne i mes.	123,75 €
Quota membre de família nombrosa o monoparental. Per alumne i mes	148,50 €
1.B.- Modalitat mitja jornada (només matins) (1)	
Quota ordinària. Per alumne i mes	94,00 €
Quota 2 o més germans al centre. Per alumne i mes.	70,50 €
Quota membre de família nombrosa o monoparental. Per alumne i mes	84,50 €
2.-Serveis complementaris d'acollida	
½ hora extra diària. Usuari fix. Quota mensual	13,81 €
1 hora extra diària. Usuari fix. Quota mensual	27,63 €
½ hora extra diària. Usuari esporàdic. Quota per servei.	1,89 €
1 hora extra diària. Usuari esporàdic. Quota per servei.	3,78 €
3.- Quota servei menjador	
Menú diari i monitoratge. Usuari fix	6,81 €
Menú diari i monitoratge. Usuari esporàdic	8,38 €
Berenar fix	0,66 €
Berenar esporàdic	0,84 €
4.- Activitats de piscina i sortides (inclou activitat i transport en autocar)	
Piscina. Per trimestre.	75,00 €
Sortides a la granja. Per activitat.	...25,00€





Es troben en tràmit les reduccions següents:

Nivell de renda de la unitat de convivència	Reducció
Renda inferior al màxim mensual establert als requisits econòmics segons tipologia de la unitat de convivència.	50%
Renda inferior al 25% del màxim mensual establert als requisits econòmics segons tipologia de la unitat de convivència.	90%

1r.- Podran gaudir dels següents percentatges de reducció en el preu per serveis d'escolaritat i serveis de menjador (dinar i berenar) les persones obligades al pagament que estiguin empadronades al municipi i acreditin que el nivell de renda familiar no supera els llindars previstos a l'apartat 2n d'aquest article i que no posseeix altres béns immobles diferents de l'habitatge habitual

2n.- El llindar màxim mensual de renda familiar per gaudir de les reduccions previstes a l'apartat anterior es determinarà en funció del nombre i la tipologia de membres de la unitat de convivència, d'acord amb la taula següent:

	1 menor	2 menor	3 menor	4 menor	5 menor
1 adult	14.275,85 €	17.570,30 €	20.864,75 €	24.159,20 €	27.453,65 €
2 adults	19.766,65 €	23.061,10 €	26.355,55 €	29.650,00 €	32.944,45 €
3 adults	22.512,00 €	25.806,45 €	29.100,90 €	32.395,35 €	35.689,80 €
4 adults	25.257,35 €	28.551,80 €	31.846,25 €	35.140,70 €	38.435,15 €

3.6.-Rendiment del preu públic

L'apartat II, seccions A, B i C, de l'Annex conté el rendiment previst del preu públic a partir de les quotes vigents i les proposades, així com l'evolució del volum de producció del servei o activitat.

Per la determinació del rendiment brut del preu públic s'ha partit de la mitjana de quatre mesos (gener, febrer, octubre i novembre de 2020) de la raó entre rendiment global de cada tarifa i l'import unitari de la tarifa corresponent.

Per la determinació del rendiment net del preu públic, després de reduccions de l'esquema de tarifació social, s'ha partit de la hipòtesi de:

- un 6% d'alumnes acollits a reducció del 50%
- un 2% d'alumnes acollits a la reducció del 90%.

Per l'estimació del rendiment del preu de sortides, s'ha partit del nombre d'activitats i participants assenyalat en l'apartat 3.3





3.7.- Cobertura de cost

L'apartat III de l'Annex mostra la cobertura de cost de la prestació per part del preu públic satisfeta pels usuaris, descomptat, en el seu cas, l'import d'ingressos finalistes, com les subvencions corrents o la part imputable a resultats de les subvencions de capital, detallats en l'Annex IV.

Per l'exercici 2021 la cobertura de cost total es preveu del 34,67% en termes bruts, i del 48,13% en termes nets, això és, descomptats els ingressos per subvencions.

En l'exercici 2020 la taxa de cobertura del cost fou especialment baixa per la incidència de la COVID 19 durant els cursos 2019-2020 i 2020-2021.

Del 12 de març fins a l'1 de juny de 2020. Des d'aquella data es va suspendre el cobrament de les quotes a les famílies.

A partir de l'1 de juny es va restablir el servei amb l'assistència de 27 infants i sense servei de menjador. Es va establir en aquell moment el preu per la modalitat de mitja jornada.

A partir del setembre 2020 es va reprendre el servei amb un descens en el nombre d'inscrits que es va anar recuperant al llarg del curs.

De conformitat amb allò que contempla l'article 44.2 TRLHL es proposa fixar el preu públic per un import total inferior al cost de prestació del servei o realització de l'activitat, atenent a les següents raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que així ho aconsellen:

- La importància de l'accés a l'educació durant la primera infància ja que es tracta d'una etapa de consolidació del desenvolupament físic, emocional i intel·lectual que cal garantir en coherència amb la igualtat d'oportunitats reconeguda en l'article 28 de la Convenció de les Nacions Unides sobre els drets de l'infant.
- Funció central de l'educació entre els zero i els tres anys com a política favorable a la conciliació laboral i familiar.
- L'educació primerenca té una incidència demostrada en aspectes com l'equitat i genera un benefici social de llarg recorregut.

IV.- CONCLUSIONS

La proposta d'establiment de preu públic presenta un rendiment previst





- Superior al cost total de prestació del servei o realització de l'activitat de competència municipal, i per tant, compleix amb la regla general de quantificació dels preus públics continguda en l'article 44.1 TRLHL.
- Inferior al cost total de prestació del servei o realització de l'activitat de competència municipal, per tant, l'adequació de la proposta a la regla de quantificació resta condicionada a l'apreciació de les raons previstes a l'article 44.2 TRLHL i acreditades en l'apartat 3.7 de l'informe.

Tot això, llevat d'error o omissió i sense perjudici d'opinió millor fonamentada en Dret.

A Canet de Mar, a la data de signatura electrònica.

Signatura 1 de 1
Maria Artigas Gurri
06/09/2021
Tècnic d'Educació

Carrer Ample, 11 – 08360 Canet de Mar – Barcelona - Tel. 93 794 39 40 – Fax 93 794 12 31
a/e : canetdemar@canetdemar.cat - www.canetdemar.cat

Aquest document és una còpia autèntica d'un document electrònic validable a:

Codi Segur de Validació 592178b71b1940a38d1a4d05d7d55453001

Url de validació <https://sedesimplifica03.absisccloud.com/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp?NodeAbsisini=063>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

