



Decret núm. /2017, de 7 d'abril, de l'Alcaldia

Atès que la Junta de Govern Local, en sessió de data 1 de febrer de 2017, va acordar incoar expedient per a la contractació del servei de manteniment de docència del curs de monitor/a d'activitats d'educació en el lleure infantil i juvenil, així com aprovar el plec de clàusules administratives i de prescripcions tècniques particulars que havien de regir l'esmentada contractació.

Atès que en la remissió de l'informe en la remissió al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques de l'informe d'execució pressupostària corresponent al quart trimestre de 2016, es va posar de manifest l'incompliment de l'art. 12 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, quant a l'objectiu de regla de la despesa per l'any 2016, que el Consell de Ministres en acord de 10 de juliol de 2015 va fixar en el 1,8%.

Vist l'informe núm. 15/2017, de data 7 d'abril d'enguany, emès per la secretària acctal. i l'interventor municipal, el contingut literal del qual és el següent:

"Informe 15/2017 amb relació a la possibilitat de renúncia a la celebració del contracte per a la prestació del servei de docència del curs de monitor/a d'activitats d'educació en el lleure infantil i juvenil

Cristina Cabruja i Sagré, secretària acctal. i Lluís Viñas Peitabí, interventor de l'Ajuntament de Canet de Mar, en virtut de l'establert en l'article 179.1.a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovada per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, emeto el següent:

INFORME

RELACIÓ DE FETS

Primer.- *La Junta de Govern Local, en sessió de data 1 de febrer de 2017, va acordar incoar expedient per a la contractació del servei de manteniment de docència del curs de monitor/a d'activitats d'educació en el lleure infantil i juvenil, així com aprovar el plec de clàusules administratives i de prescripcions tècniques particulars que havien de regir l'esmentada contractació, fixant-se el pressupost base de licitació en la modalitat de preu unitari, el qual es correspon amb el preu que l'Ajuntament pagarà per alumnes inscrit, això és 210,00 €, amb un volum màxim de facturació anual de 5.250,00 €.*

En data 22 de març de 2017, la Fundació Esplai Girona Mare de Déu del Mont, com a licitador proposat per a l'adjudicació del contracte ha acreditat la constitució de la garantia definitiva.

Segon.- *En la remissió al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques de l'informe d'execució pressupostària corresponent al quart trimestre de 2016, es va posar de manifest l'incompliment del l'art. 12 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, quant a l'objectiu de regla de la despesa per l'any 2016, que el Consell de Ministres en acord de 10 de juliol de 2015 va fixar en el 1,8%. Els treballs previs a la Liquidació de l'exercici pressupostari 2016 confirmen aquest incompliment.*

Amb caràcter previ a l'aprovació del pla econòmicofinancer que es derivi de l'informe d'avaluació d'estabilitat pressupostària corresponent a la liquidació de l'exercici 2016, pendent d'aprovació, consten adoptades diverses mesures correctives en l'àmbit de despeses com ara retencions de crèdit per no disponibilitat dels estalvis generats per places dotades però no efectivament ocupades, reduccions de jornada, i s'han iniciat els treballs per revisar el circuit de despeses i centralització de les compres.



Tercer.- Es demana si és possible renunciar a la celebració d'aquest contracte en base a les mesures de reducció de despesa que cal adoptar per tal de restablir el compliment dels objectius de la LOEPSF.

FONAMENTS DE DRET

Primer.- El règim jurídic de la renúncia ve regulat a l'art. 155 del TRLCSP, el qual disposa el següent:

«1. En el caso en que el órgano de contratación renuncie a celebrar un contrato para el que haya efectuado la correspondiente convocatoria, o decida reiniciar el procedimiento para su adjudicación, lo notificará a los candidatos o licitadores, informando también a la Comisión Europea de esta decisión cuando el contrato haya sido anunciado en el «Diario Oficial de la Unión Europea».

2. La renuncia a la celebración del contrato o el desistimiento del procedimiento solo podrán acordarse por el órgano de contratación antes de la adjudicación. En ambos casos se compensará a los candidatos o licitadores por los gastos en que hubiesen incurrido, en la forma prevista en el anuncio o en el pliego, o de acuerdo con los principios generales que rigen la responsabilidad de la Administración.

3. Solo podrá renunciarse a la celebración del contrato por razones de interés público debidamente justificadas en el expediente. En este caso, no podrá promoverse una nueva licitación de su objeto en tanto subsistan las razones alegadas para fundamentar la renuncia.

4. El desistimiento del procedimiento deberá estar fundado en una infracción no subsanable de las normas de preparación del contrato o de las reguladoras del procedimiento de adjudicación, debiendo justificarse en el expediente la concurrencia de la causa. El desistimiento no impedirá la iniciación inmediata de un nuevo procedimiento de licitación.”

A la vista del que es disposa en aquest precepte, la renúncia al procediment de contractació és una facultat de l'Administració subjecte als següents requisits:

- a) s'ha d'acordar per l'òrgan de contractació
- b) s'ha d'acordar abans de l'adjudicació del contracte
- c) s'ha de justificar en raons d'interès públic
- d) s'ha de motivar la causa i notificar-ho als interessats.

Conseqüències de la renúncia a la celebració d'un contracte són:

1. S'haurà de compensar els candidats o licitadors per les despeses en què hagués incorregut, en la forma prevista a l'anunci o en el plec, o d'acord amb els principis generals que regeixen la responsabilitat de l'Administració.

2. No es podrà promoure una nova licitació del seu objecte mentre subsisteixin les raons al·legades per fonamentar la renúncia.

Segon.- Partint de la premissa que l'eventual renúncia s'adoptarà per l'òrgan de contractació, que és l'Alcaldia, una vegada avocada la delegació efectuada en la Junta de Govern Local, i que aquesta es produirà sense que s'hagi produït l'adjudicació, l'extrem sobre el que cal informar és si el compliment dels objectius de la LOEPSF és susceptible de considerar-se una raó d'interès públic.

L'interès públic és un concepte jurídic indeterminat, l'apreciació del qual correspon a l'òrgan competent per adoptar l'acte, en aquest cas l'òrgan de contractació, sense perjudici del control posterior per part dels òrgans jurisdiccionals.

Tal com assenyala el Tribunal Administratiu de Contractes Públics d'Aragó, en el seu Acord 32/2016, la renúncia a la celebració d'un contracte públic, en la seva configuració legal, constitueix un acte unilateral de l'Administració que no apareix subjecte a cap procediment contradictori, quant que si bé el seu exercici es subordina a la concurrència dels supòsits legals exigits en l'article 155 TRLCSP, vinculats a l'existència d'interès públic, la seva valoració i determinació correspon realitzar-la de forma exclusiva i unilateral a l'òrgan de contractació.



Seguint amb el mateix acord, la renúncia, per motius d'interès públic, implica la no realització de la prestació objecte de la licitació, per resultar innecessària o no ser convenient. Així ho adverteix la STJUE de 11 de desembre de 2014, Croce Amica One Italia Srl, que recorda que la normativa europea no estableix que la renúncia del poder adjudicador a adjudicar un contracte públic es limiti a casos excepcionals, o es basi necessàriament en motius greus. En tot cas, per raons de transparència, sí s'obliga a l'entitat adjudicadora a comunicar, en el cas que decideixi cancel·lar la licitació, els motius de la seva decisió als candidats i als licitadors, el que no implica que l'entitat adjudicadora estigui obligada a portar a terme el procediment d'adjudicació.

Segon.- *L'art. 1 TRLCSP estableix entre els principis rectors que informen la contractació pública, el d'estabilitat pressupostària i control de la despesa.*

Per la seva banda, la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF) regula en el seu Capítol II els principis rectors que vinculen a tots els poders públics i als que s'haurà d'adequar la política pressupostària del sector públic per orientada a la estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera com a garantia del creixement econòmic sostingut i la creació d'ocupació, en desenvolupament de l'article 135 bis de la Constitució Espanyola.

D'acord amb l'article 4 LOEPSF, la sostenibilitat financera es defineix com la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, conforme a allò establert a aquesta Llei i a la normativa europea. La instrumentació d'aquest principi es concreta en tres regles o paràmetres de política pressupostària i financera: Regla de la despesa, Límit de deute públic i Període mig de pagaments.

Pel que aquí interessa - incompliment de la regla de despesa-, l'article 12.1 LOEPSF estableix que la variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les Comunitats Autònomes i de les Corporacions Locals no podrà superar la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut a mig termini de l'economia espanyola que es concretarà en els termes previstos en els articles 12.3 i 15.5 LOEPSF).

D'acord amb l'article 21 LOEPSF, l'incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de despesa, comportarà l'aprovació d'un pla econòmic financer (PEF) que permeti l'any en curs i el següent el compliment dels objectius. Els articles 25 i 26 LOEPSF regulen les mesures coercitives i de compliment forçós que podrà adoptar el Govern de l'Estat en el cas que persisteixin els incompliments dels objectius de la LOEPSF.

Sense perjudici del contingut que contempli del corresponent PEF una vegada s'hagi aprovat la Liquidació de l'exercici pressupostari 2016, i atès el breu termini de temps que estableix la LOEPSF per a l'esmena dels incompliments detectats, res no exclou que amb anterioritat a la tramitació del PEF s'adoptin mesures cautelars en ordre a reduir la despesa computable i restablir el compliment del principi contingut a l'art. 12 LOEPSF.

Per últim indicar que el Tribunal Administratiu de Contractes d'Aragó, en el seu Acord núm. 32/2016, de 29 de març, va considerar acreditada la concurrència de l'interès públic en la renúncia de la celebració d'un contracte de concessió d'obra pública per a la construcció i explotació d'un hospital basada en diferents motius d'interès públic-econòmics, entre ells l'estabilitat pressupostària.

Tot això és el que s'informa sense perjudici d'opinió millor fonamentada en dret i llevat d'error o omissió.

Tanmateix, l'òrgan de contractació decidirà."

Atès que es considera d'interès públic, per a aquest òrgan de contractació, adoptar totes les mesures necessàries per restablir el compliment dels objectius de la LOEPSF.



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

Vist l'expedient administratiu de referència i tenint en compte la normativa de legal aplicació, pel present

RESOLC

PRIMER.- Renunciar a la celebració del contracte per a la prestació del servei de docència del curs de monitor/a d'activitats d'educació en el lleure infantil i juvenil, donat l'incompliment de l'art. 12 de la LOEPSF, quant a l'objectiu de regla de la despesa per l'any 2016, que el Consell de Ministres en acord de 10 de juliol de 2015 va fixar en el 1,8%, en considerar-se aquest, motiu d'interès públic.

SEGON.- Disposar el retorn de la garantia definitiva dipositada per la Fundació Esplai Girona Mare de Déu del Mont, en data 22 de març de 2017 i que puja un import de 262,50 €.

TERCER.- Que es notifiqui aquesta resolució a tots els interessats.